

*Утверждено
Распоряжением контрольно-счетной
комиссии муниципального образования
города Шиханы Саратовской области
от 16.01.2023 г. №6*

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ (СВМФК) 8

**«Проведение экспертизы проекта решения о внесении
изменений в бюджет муниципального образования
города Шиханы Саратовской области на текущий
финансовый год и плановый период»**

2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Требования к проведению экспертизы внесения изменений в бюджет на очередной финансовый год и плановый период	5
3. Требования к оформлению результатов экспертизы	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля (СВМФК) 8 «Проведение экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет муниципального образования города Шиханы Саратовской области на текущий финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании города Шиханы Саратовской области, утвержденного решением Собрании депутатов города Шиханы от 27.06.2019 г. №5-54-4 (далее – Положение о бюджетном процессе);
- Положением о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования города Шиханы Саратовской области, утвержденного решением Собрании депутатов города Шиханы от 23.06.2022 г. №6-30-2 (далее – Положение о контрольно-счетной комиссии).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 №2ПК.

1.3. Стандарт относится к специализированной группе стандартов и применяется с учётом стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

Стандарт не распространяет своё действие на проведение экспертизы проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета города, экспертизы муниципальных программ, экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

1.4. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной комиссии муниципального образования города Шиханы Саратовской области (далее – контрольно-счетная комиссия) экспертизы проекта решения Собрании депутатов города Шиханы о внесении изменений в решение Собрании депутатов города Шиханы о бюджете муниципального образования города Шиханы Саратовской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – Проект решения), документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов города Шиханы, в пределах полномочий и задач, возложенных на контрольно-счетную комиссию.

1.5. Стандарт предназначен для использования сотрудниками контрольно-счетной комиссии при организации и проведении предварительного контроля внесения изменений в бюджет на очередной финансовый год и плановый период (далее – внесение изменений в бюджет), проведения экспертизы и подготовки соответствующего заключения.

1.6. Стандарт обязателен к применению должностными лицами контрольно-счетной комиссии, а также специалистами сторонних организаций и экспертами, привлекаемыми контрольно-счетной комиссией к проведению предварительного контроля внесения изменений в бюджет.

1.7. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет.

1.8. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет;
- установление требований к содержанию экспертно-аналитического мероприятия и проверок обоснованности вносимых изменений в бюджет;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению контрольно-счетной комиссии на Проект решения.

1.9. При проведении экспертизы контрольно-счетной комиссией в рамках своей компетенции вправе отражать возможные коррупциогенные риски, усматриваемые в ходе ее проведения.

1.10. В соответствии с подпунктами 6 и 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 статьи 3 и пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» должностные лица главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств по требованию сотрудников контрольно-счетной комиссии, осуществляющих экспертизу, обязаны предоставлять запрашиваемую ими информацию, относящуюся к персональным данным. При этом получение согласия субъектов персональных данных на обработку персональных данных не требуется.

1.11. Понятия и термины, применяемые в настоящем Стандарте, используются в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения. Словосочетания «местный бюджет», «бюджет города», «бюджет муниципального образования города Шиханы Саратовской области», «бюджет города Шиханы» являются тождественными, то есть применяются в одном значении в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

1.12. При организации и проведении предварительного контроля внесения изменений в бюджет сотрудники контрольно-счетной комиссии обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах

организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Саратовской области, муниципальными правовыми актами и настоящим Стандартом.

1.12. По вопросам, возникшим в ходе экспертизы Проекта решения, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается председателем контрольно-счётной комиссии.

2. Требования к проведению экспертизы внесения изменений в бюджет на очередной финансовый год и плановый период

2.1. Предварительный контроль внесения изменений в бюджет является экспертно-аналитическим мероприятием, направленным на осуществление анализа обоснованности показателей внесения изменений в бюджет, наличия и состояния нормативной методической базы внесения изменений в бюджет и подготовки заключения контрольно-счётной комиссии на Проект решения.

2.2. Целью предварительного контроля внесения изменений в бюджет города является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет.

2.3. Задачами предварительного контроля внесения изменений в бюджет на очередной финансовый год и плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления Проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов города Шиханы;

- анализ обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте решения, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

2.4. Предметом предварительного контроля являются Проект решения, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Собрание депутатов города Шиханы, и иные документы и информация, запрашиваемые контрольно-счётной комиссией для проведения экспертизы.

2.5. Объектами контроля при проведении предварительного контроля внесения изменений в бюджет города являются:

- финансовый орган (финансовое управление администрации муниципального образования города Шиханы Саратовской области);

- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета города;

- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;

- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета города;

- иные участники бюджетного процесса в пределах полномочий контрольно-счетной комиссии (выборочно).

2.6. Организация предварительного контроля внесения изменений в бюджет предусматривает следующие этапы работы, каждый из которых характеризуется выполнением определённых задач:

- подготовка к проведению экспертно-аналитического мероприятия;
- проведение экспертно-аналитического мероприятия;
- оформление результатов экспертно-аналитического мероприятия.

2.8. При осуществлении предварительного контроля внесения изменений в бюджет проверяется и анализируется соответствие вносимых изменений в бюджет города положениям Бюджетного кодекса РФ и требованиям Положения о бюджетном процессе по следующим позициям:

2.8.1. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определённых статьёй 28 и установленных статьями 29-38.2 Бюджетного кодекса РФ.

2.8.2. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на:

- обеспечение закреплённого в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает надёжность показателей прогноза социально-экономического развития города, реалистичность расчёта доходов бюджета;

- порядок зачисления доходов в бюджет, в том числе налоговых и неналоговых доходов бюджета города, определённый в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62 Бюджетного кодекса РФ, изменение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

- соблюдение требований статьи 64 Бюджетного кодекса РФ.

2.8.3. При оценке и анализе расходов бюджета города обратить внимание на следующее:

- обеспечение закреплённого в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает, в том числе реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 79.1, 80, 81, 83 и 86 Бюджетного кодекса РФ;

- изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

- обоснованность вносимых изменений в бюджетные ассигнования муниципальных программ.

2.8.4. При оценке и анализе межбюджетных отношений следует обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в соответствии со статьями 135, 136, 137, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ.

2.8.5. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение следующих положений:

- статьи 32 Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 Бюджетного кодекса РФ по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статей 93.2, 93.3, 93.6 Бюджетного кодекса РФ по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 Бюджетного кодекса РФ по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- статей 101, 102 Бюджетного кодекса РФ по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования, статьи 100 Бюджетного кодекса РФ по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств муниципального образования, статьи 100.1 Бюджетного кодекса РФ по прекращению муниципальных долговых обязательств и их списанию с муниципального долга, статьи 103 Бюджетного кодекса РФ по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 Бюджетного кодекса РФ по реструктуризации долга, статьи 104 Бюджетного кодекса РФ по заимствованиям и гарантиям в иностранной валюте, статей 106 и 107 Бюджетного кодекса РФ по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга, статей 110.1, 110.2 Бюджетного кодекса РФ по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий и внесению изменений в указанные программы, статьи 111 Бюджетного кодекса РФ по предельному объему расходов бюджета на обслуживание муниципального долга, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий.

2.8.6. Проанализировать соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с Проектом решения.

2.9. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля внесения изменений в бюджет по основным вопросам состоят из следующих блоков:

2.9.1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменений доходных статей бюджета предусматривает:

- факторный анализ изменения доходных источников бюджета на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в очередном году;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- анализ изменений межбюджетных трансфертов.

2.9.2. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности изменений расходов бюджета предусматривает:

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ изменения непрограммных расходов.

2.9.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменения источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривают:

- оценку обоснованности и достоверности изменения предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга на основании графиков платежей;

- оценку обоснованности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1. Заключение контрольно-счетной комиссии подготавливается на основе:

- анализа и оценки Проекта решения;

- анализа материалов и документов, представленных администрацией муниципального образования города Шиханы Саратовской области с Проектом решения в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе;

- результатов контроля за исполнением бюджета в очередном году, тематических проверок.

3.2. Структура заключения контрольно-счетной комиссии на Проект решения включает в себя следующие основные тематические блоки:

3.2.1. Общие положения.

3.2.2. Общая характеристика вносимых изменений в параметры бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе (при их наличии):

- изменение доходной части бюджета;
- изменение расходной части бюджета;
- изменение дефицита бюджета и источников его финансирования;
- изменение муниципального долга, программы муниципальных заимствований и программ муниципальных гарантий.

3.2.3. Изменение текстовых статей решения Собрания депутатов города Шиханы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3.2.4. Заключительные положения.

Названия разделов (тематических блоков) в заключении контрольно-счетной комиссии могут быть изменены в зависимости от содержания Проекта решения.

3.3. В заключении контрольно-счетной комиссии должны быть отражены следующие основные аспекты:

- оценка обоснованности изменений показателей (параметров и характеристик) бюджета;
- оценка соответствия изменений бюджета города Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе;
- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств в части вносимых изменений;
- предложения контрольно-счетной комиссии по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

3.4. Заключение подписывается председателем контрольно-счетной комиссии.

3.5. Заключение контрольно-счетной комиссии по результатам экспертизы вносимых изменений в бюджет направляется в установленном порядке в Собрание депутатов города Шиханы, а также по решению председателя контрольно-счетной комиссии - иным должностным лицам.

Председатель

Н.Г. Ванюшина