

*Утверждено
распоряжением контрольно-счетной
комиссии муниципального образования
города Шиханы Саратовской области
от 02.02.2023 г. №22*

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ (СВМФК) 23**

**«Проведение экспертизы проектов нормативных
правовых актов органов местного самоуправления
муниципального образования города Шиханы
Саратовской области»**

2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Требования к проведению экспертизы проекта нормативно-правового акта.....	4
3. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта нормативно- правового акта	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля (СВМФК) 23 «Проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования города Шиханы Саратовской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с

- Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования города Шиханы Саратовской области, утвержденного решением Собрании депутатов города Шиханы от 23.06.2022 г. №6-30-2 (далее – Контрольно-счетная комиссия);

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 №2ПК.

1.2. Стандарт не распространяет свое действие на проведение экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, внешней проверки отчета об исполнении бюджета за истекший финансовый год, экспертизы проектов решений Собрании депутатов о внесении изменений в бюджет, экспертизы муниципальных программ.

1.3. Целью настоящего Стандарта является определение содержания, принципов и процедур проведения работы с проектами нормативных правовых актов муниципального образования города Шиханы Саратовской области, представленных в Контрольно-счетную комиссию муниципального образования города Шиханы Саратовской области для заключения (далее – работа с проектом нормативного правового акта, экспертиза проектов НПА).

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение принципов и установление процедур экспертизы проектов НПА;

- установление общих требований к организации и оформлению результатов экспертизы проектов НПА.

Стандарт устанавливает специальные требования к организации проведения Контрольно-счетной комиссией муниципального образования города Шиханы Саратовской области (далее – Контрольно-счетная комиссия) экспертизы проектов НПА в целях обеспечения единства подходов и комплексности рассмотрения проектов НПА, отнесенных к предметам ведения Контрольно-счетной комиссии.

1.5. При проведении экспертизы проектов НПА, Контрольно-счетная комиссия в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

1.6. При организации и проведении экспертизы проектов НПА сотрудники Контрольно-счетной комиссии обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Саратовской области, Уставом муниципального образования город Шиханы Саратовской области, муниципальными нормативными правовыми актами, Регламентом Контрольно-счетной комиссии и настоящим Стандартом.

1.7. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами Контрольно-счетной комиссии и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проектов НПА.

2. Требования к проведению экспертизы проекта нормативно-правового акта

2.1. Целью экспертизы проекта НПА, проводимой Контрольно-счетной комиссией в рамках компетенции, на основе представленных с проектом материалов, является:

- оценка соответствия бюджетному законодательству и иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные и иные правоотношения;
- оценка наличия полномочий, предусмотренных законодательством на принятие соответствующих НПА;
- оценка влияния реализации проектов НПА на поступление доходов в муниципальный бюджет и на исполнение расходных обязательств;
- оценка влияния реализации проектов НПА на эффективность управления муниципальной собственностью;
- оценка соответствия основным стратегическим и программным документам РФ, Саратовской области, а также муниципального образования города Шиханы Саратовской области

Экспертиза проектов НПА не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии НПА. В пределах своей компетенции, Контрольно-счетная комиссия вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.2. Экспертиза проектов НПА включает оценку его соответствия основным направлениям государственной политики в социально-экономической сфере, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Саратовской области, органами местного самоуправления муниципального образования города Шиханы Саратовской области.

Заключение Контрольно-счетной комиссии по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов не должно содержать политических оценок.

2.3. Основными задачами экспертизы проектов НПА является оценка их положений на предмет:

- обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;
- отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления муниципального образования города Шиханы Саратовской области.

2.4. Предметом экспертизы являются проект НПА, документы и материалы, предоставляемые с проектом, а также иные материалы, полученные в ответ на запрос Контрольно-счетной комиссии (при необходимости).

2.5. Объем экспертизы проекта НПА (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется председателем Контрольно-счетной комиссии исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.6. При проведении экспертизы проекта НПА, проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

2.7. В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Саратовской области, судебная практика, муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие соответствующие правоотношения.

2.9. При анализе конкретных норм проекта нормативного правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание норм, а также возможные последствия его применения.

2.10. В ходе проведения экспертизы оценивается логичность проекта нормативного правового акта, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта нормативно-правового акта

3.1. По результатам проведения экспертизы, составляется заключение Контрольно-счетной комиссии на проект нормативного правового акта (далее – заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной, содержательной и заключительной частей.

3.3. В вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также предмет регулирования проекта нормативного правового акта (при необходимости).

В вводной части заключения могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

3.4. В содержательной части заключения, как правило, отражаются следующие сведения:

- соответствие предмета регулирования проекта нормативного правового акта предметам ведения органов местного самоуправления муниципального образования города Шиханы Саратовской области;
- соответствие проекта нормативного правового акта действующим нормативным правовым актам равной юридической силы;
- отсутствие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;
- обоснованность заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;
- прочие суждения и оценки по результатам экспертизы.

3.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта нормативного правового акта.

3.6. По итогам экспертизы в заключительной части Контрольно-счетной комиссией даются рекомендации о доработке проекта НПА (в случае необходимости), о принятии его к рассмотрению либо утверждению.

3.7. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта нормативного правового акта коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

3.8. Заключение направляется в установленном порядке в орган местного самоуправления муниципального образования города Шиханы Саратовской области, представивший проект нормативного правового акта на экспертизу.

Председатель

Н.Г. Ванюшина