**Об утверждении порядка проведения оценки налоговых расходов муниципального образования города Шиханы Саратовской области**

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», **постановляю**:

1. Утвердить порядок проведения оценки налоговых расходов муниципального образования городаШиханы Саратовской области.

2. Постановление администрации ЗАТО Шиханы от 1 августа 2013 года № 398 «Об утверждении положения о порядке оценки бюджетной и (или) социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» признать утратившим силу.

2. Настоящее постановление опубликовать в периодическом печатном издании «Шиханский деловой вестник» и разместить на официальном сайте муниципального образования города Шиханы.

 3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава муниципального образования**

**город Шиханы А. Е Татаринов**

Утвержден постановлением

администрации МО города

 Шиханы

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

Порядок проведения оценки налоговых расходов муниципального образования города Шиханы Саратовской области

1. Порядок определяет процедуру и критерии оценки налоговых расходов, состав исполнителей, их взаимодействие, а также требования к реализации результатов оценки.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

налоговые расходы муниципального образования города Шиханы Саратовской области – выпадающие доходы бюджета города Шиханы Саратовской области, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями муниципальных целевых программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным целевым программам;

куратор налогового расхода - орган исполнительной власти города Шиханы, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования города Шиханы Саратовской области, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной целевой программы (структурных элементов муниципальной целевой программы) города Шиханы и (или) целей социально-экономической политики города Шиханы, не относящихся к муниципальным целевым программам города Шиханы, орган исполнительной власти города Шиханы, инициирующий установление налоговых расходов;

перечень налоговых расходов муниципального образования городаШиханы Саратовской области - свод (перечень), содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования городаШиханы Саратовской области в соответствии с целями муниципальных целевых программ (структурных элементов муниципальных целевых программ) города Шиханы и (или) целями социально-экономической политики города Шиханы, не относящимися к муниципальным целевым программам города Шиханы, кураторах налоговых расходов, нормативных и целевых характеристиках;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования города Шиханы Саратовской области;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета города Шиханы Саратовской области, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования города Шиханы Саратовской области;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов муниципального образования города Шиханы Саратовской области, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов города Шиханы Саратовской области;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет города Шиханы Саратовской области;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет города Шиханы Саратовской области;

целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами города Шиханы Саратовской области.

3.Отнесение налоговых расходов к муниципальным целевым программам города Шиханы осуществляется исходя из целей муниципальных целевых программ (структурных элементов муниципальных целевых программ) города Шиханы и (или) целями социально-экономической политики города Шиханы, не относящихся к муниципальным целевым программам.

4. В целях проведения оценки налоговых расходов муниципального образования городаШиханы Саратовской области:

финансовое управление администрации МО города Шиханы до 1 февраля направляет управлению межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 3 по Саратовской области (далее – МИФНС №3 России по Саратовской области) сведения о категориях плательщиков, с указанием нормативных правовых актов города Шиханы, устанавливающие налоговые льготы, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году;

б) МИФНС №3 России по Саратовской области (по согласованию)
до 1 апреля направляет в финансовое управление администрации МО города Шиханы сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов по категориям налоговых льгот, указанным в запросе финансового управления администрации МО города Шиханы;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет города Шиханы Саратовской области по каждой налоговой льготе, относящейся к стимулирующему налоговому расходу;

в) МИФНС №3 России по Саратовской области направляет до 15 июля в финансовое управление администрации МО города Шиханы сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам муниципального образования города Шиханы Саратовской области, установленным по налогу на имущество физических лиц, земельного налога, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

г) финансовое управление администрации МО города Шиханы до 20 августа уточняет информацию о налоговых расходах муниципального образования города Шиханы Саратовской области,, использованных плательщиками в отчетном финансовом году. Уточненные исходные данные согласовываются с Министерством финансов Саратовской области.

5. Оценка налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода с соблюдением общих требований, установленных настоящим Порядком.

6. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

7. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных целевых программ (структурных элементов муниципальных целевых программ) города Шиханы и (или) целями социально-экономической политики города Шиханы, не относящимися к муниципальным целевым программам города Шиханы;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на использование налоговых расходов и общей численности плательщиков за 5 летний период.

По непрограммным налоговым расходам куратором налогового расхода могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот.

8. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте](#Par25) 7 Порядка, куратор налогового расхода в обязательном порядке представляет в финансовое управление администрации МО города Шиханы предложения об изменении оснований, порядка и условий применения налоговых льгот либо об их отмене.

9. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной целевой программы (структурных элементов муниципальной целевой программы) города Шиханы и (или) целей социально-экономической политики города Шиханы, не относящихся к муниципальным целевым программам города Шиханы, на значение, которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования города Шиханы Саратовской области.

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

10. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

11. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения целей муниципальной целевой программы (структурных элементов муниципальной целевой программы) города Шиханы и (или) целей социально-экономической политики города Шиханы, не относящихся к муниципальным целевым программам города на 1 рубль налоговых расходов бюджета города Шиханы Саратовской области и на 1 рубль расходов бюджета города Шиханы Саратовской области для достижения того же показателя в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных целевых программ (структурных элементов муниципальных целевых программ) города Шиханы и (или) целями социально-экономической политики города Шиханы, не относящихся к муниципальным целевым программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета города Шиханы Саратовской области;

б) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

12. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, наряду со сравнительным анализом, указанным в [пункте 1](#Par34)1 Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с [пунктом 1](#Par41)3.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования города Шиханы Саратовской области определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

13. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования города Шиханы Саратовской области определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет города Шиханы Саратовской области j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет города Шиханы Саратовской области плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования города Шиханы Саратовской области для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет города Шиханы Саратовской области, оценивается (прогнозируется) куратором налогового расхода;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет города Шиханы Саратовской области j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i-м году по отношению к показателям базового года (определяется Министерством финансов Российской Федерации).

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований субъекта Российской Федерации, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения государственного долга Саратовской области по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

14. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет города Шиханы Саратовской области j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет города Шиханы Саратовской области j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

15. По итогам проведенной оценки налогового расхода муниципального образования города Шиханы Саратовской области куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования города Шиханы Саратовской области, вкладе налогового расхода муниципального образования города Шиханы Саратовской области в достижение целей муниципальной целевой программы (структурных элементов муниципальной целевой программы) города Шиханы и (или) целей социально-экономической политики города Шиханы, не относящихся к муниципальным целевым программам города, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета города Шиханы Саратовской области) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной целевой программы (структурных элементов муниципальной целевой программы) города Шиханы и (или) целей социально-экономической политики города Шиханы, не относящихся к муниципальным целевым программам города Шиханы.

16. Финансовое управление администрации МО города Шиханы формирует оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования города Шиханы Саратовской области на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов муниципального образования города Шиханы Саратовской области учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования города Шиханы Саратовской области, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ (структурных элементов муниципальных целевых программ) города Шиханы.

17. Оценка планируемых к предоставлению налоговых расходов муниципального образования города Шиханы Саратовской области осуществляется до внесения в Собрание депутатов города Шиханы проекта решения Собрания депутатов, устанавливающего налоговую льготу.

Инициатор предоставления налогового расхода муниципального образования города Шиханы Саратовской области направляет в орган исполнительной власти города, осуществляющий разработку и проведение единой экономической политики города (далее – уполномоченный орган исполнительной власти города) проект решения Собрания депутатов об установлении налоговой льготы, освобождения, преференции по налогу с приложением оценки эффективности налогового расхода муниципального образования города Шиханы Саратовской области, а также сведений (информации), использованных при осуществлении оценки.

Уполномоченный орган исполнительной власти города в течение 10 рабочих дней готовит заключение об эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода муниципального образования города Шиханы Саратовской области.

Указанное заключение уполномоченного органа исполнительной власти города прилагается к соответствующему проекту решения Собрания депутатов города Шиханы об установлении налоговой льготы.